

Bogotá D.C., 30 de abril de 2026

DGIS-041-2026
CECO: S2023

Doctor
ELÍAS APONTE BUSTAMANTE
Secretario de Organismo de Control (E)
Secretaría General
CONCEJO DE BOGOTÁ

Dirección: Calle 36 No. 28A-41

E-mail: secretariageneral@concejobogota.gov.co; correspondencia@concejobogota.gov.co
Ciudad

CONCEJO DE BOGOTÁ 02-05-2026 02:12:44
2026ER9379 O 1 Fol:1 Anex:0
ORIGEN: EMPRESA DE TELECOMUNICACIONES - ETB/MARGARITA MARÍA
DESTINO: SECRETARÍA GENERAL/APONTE BUSTAMANTE ELÍAS
ASUNTO: PROPOSICIÓN NO. 390 DE 2026
OBS: RESPUESTA

Asunto: Respuesta a la Proposición No. 390 de 2026 - “Contratación bajo la modalidad de bolsa” - Radicación No. 2026EE6130 O1.

Respetado Doctor Aponte,

En atención a la **Proposición No. 390 de 2026**, suscrita por los Honorables Concejales Julián Espinosa Ortiz y Andrés Onzaga Niño (Bancada Partido Alianza Verde), aprobada el pasado 22 de abril de 2026 por la Plenaria del Concejo de Bogotá y comunicada a la Empresa de Telecomunicaciones de Bogotá S.A. ESP (ETB) el 27 de abril de la presente anualidad, procedemos a dar respuesta al requerimiento titulado: **“Contratación bajo la modalidad de bolsa”**.

La presente respuesta se emite dentro del término legal y se fundamenta en la información suministrada por el área competente de la Compañía:

CONSIDERACIONES PREVIAS

1. ETB, como entidad descentralizada del Distrito con vinculación al Sector Administrativo de Coordinación de Hábitat, posee una **naturaleza jurídica especial de empresa de servicios públicos mixta**, constituida como una sociedad comercial por acciones. En el desarrollo de su objeto social, actúa como Proveedor de Redes y Servicios de Telecomunicaciones (PRST) en un mercado de libre competencia. En consecuencia, cuenta con autonomía administrativa, financiera y patrimonio propio, rigiéndose sus actos y contratos por el **derecho privado**, conforme a la Ley 1341 de 2009 (art. 55), la Ley 142 de 1994 (arts. 4 y 17) y la jurisprudencia de la Corte Constitucional (Sentencias C-736 de 2007 y T-181 de 2014).

2. Se precisa que ETB no ejerce funciones públicas misionales ni de gestión pública delegada, ni tiene la calidad de autoridad administrativa. Por tanto, no es la entidad responsable del diseño o liderazgo de políticas públicas del Distrito, **ni sus recursos operativos forman parte del presupuesto general de la Nación o del Distrito**.

3. El **Estatuto Orgánico de Presupuesto Distrital (Decreto 714 de 1996)** no aplica a ETB, ya que su naturaleza jurídica especial no está incluida en las categorías de

07-07.7-F-020-v.10

01/08/2025

“Una vez impreso este documento, se considerará **documento no controlado**”

entidades sujetas a dicha norma. Debido a su naturaleza y régimen especiales, ETB **no se rige por la normativa del presupuesto Distrital**. La compañía es **autosuficiente y sostenible**; no recibe recursos del presupuesto público ni ejecuta fondos de esa naturaleza. Su operación se financia exclusivamente con ingresos (operacionales y no operacionales) derivados de la prestación de servicios de telecomunicaciones, bajo la Ley 1341 de 2009. Aunque el Distrito Capital posee la mayoría de las acciones (86,36%), esto no altera el hecho de que el Estatuto de Presupuesto Distrital no le es aplicable.

4. En su calidad de Proveedor de Redes y Servicios de Telecomunicaciones (PRST), ETB se rige por el artículo 55 de la Ley 1341 de 2009, marco legal que regula el sector de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones. Dicha ley confirió la función de regulación de la prestación del servicio a la Comisión de Regulación de Comunicaciones (CRC) y al Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (MINTIC). Por consiguiente, la actividad de ETB está sujeta a la normativa regulatoria expedida por estas entidades. En este sentido, se aclara que el MINTIC y la Superintendencia de Industria y Comercio (SIC) son las encargadas de ejercer las funciones de inspección, vigilancia y control de los PRST, dentro del marco de sus competencias.

5. Dado que ETB compite en igualdad de condiciones con operadores privados, su operación se ampara en el derecho constitucional a la **libre competencia económica (Art. 333 C.P.)**. Bajo este precepto, la información de carácter estratégico, sensible, comercial o técnico de la Compañía se encuentra protegida por la **reserva legal y el secreto comercial**, cuya divulgación podría generar una ventaja competitiva indebida a favor de terceros y en detrimento del patrimonio de la empresa.

Bajo el anterior entendimiento y con estas aclaraciones, a continuación procedemos a dar respuesta a la Proposición No. 390 de 2026:

1. Remitir en el archivo en formato Excel adjunto la información de la totalidad de procesos que han contratado las entidades del distrito durante los años 2024 al 2026 utilizando el mecanismo de Bolsa Mercantil para la contratación de bienes y/o servicios. En dicho archivo se deberá incluir, como mínimo, la siguiente información para cada contrato:

- **Entidad distrital contratante**
- **Número de identificación del proceso contractual en SECOP. Más el enlace (link) del proceso contractual publicado en la plataforma SECOP.**
- **Objeto del contrato tal cual aparece en el contrato subido a SECOP**
- **Cuantía**
- **Duración del contrato (meses)**
- **Modalidad de contratación**
- **Fase actual del contrato**
- **fecha de inicio y fecha estimada de finalización.**
- **Nombre del contratista**
- **NIT/ CC**
- **Estado detallado de ejecución del contrato**
- **No y Fecha Acta Selección Comisionista**
- **Participantes y porcentaje de Comisión acta de selección**
- **Criterio de selección**

- **Operador e integrantes (si es Consorcio o Unión Temporal) y Representante Legal**
- **CC y/o Nit.**

2. Remitir un informe detallado en el que se manifieste debidamente la justificación técnica y financiera sobre el porqué las entidades del distrito decidieron contratar utilizando el mecanismo de Bolsa Mercantil; Dicho informe debe contener:

- **Indique el año a partir del cual la entidad comenzó a utilizar el mecanismo de Bolsa Mercantil para la contratación de bienes y/o servicios**
- **Indique en número, el número total de procesos adelantados mediante este mecanismo de contratación por bolsa mercantil. Durante el periodo 2024-2026.**
- **Informe el valor total anual contratado a través de Bolsa Mercantil durante el periodo 2024-2026.**
- **Precise qué porcentaje del total de la contratación de la entidad corresponde a operaciones realizadas mediante Bolsa Mercantil.**
- **Exponga de manera detallada las razones técnicas y económicas que sustentan la decisión de acudir al mecanismo de Bolsa Mercantil, en lugar de otros procedimientos de selección previstos en el Estatuto General de Contratación.**
- **Para cada uno de los procesos reportados, se precisa la justificación particular que motivó la utilización de la Bolsa Mercantil.**
- **Señale las ventajas identificadas para contratar por Bolsa Mercantil sobre otros procedimientos de contratación**
- **Precise los criterios técnicos utilizados para definir las condiciones de negociación en la Bolsa.**
- **Informe si la entidad ha efectuado evaluaciones de eficiencia económica del mecanismo. En caso afirmativo, demuestre las razones justificantes.**
- **Identifique la totalidad de costos asociados de la entidad a la utilización de este mecanismo de contratación por bolsa mercantil.**
- **Indique las pólizas exigidas en este tipo de contratación, especificando amparos, coberturas y valores asegurados.**
- **Describa los mecanismos de gestión de riesgos implementados en este tipo de operaciones**
- **Indique las ventajas concretas que, a juicio de la entidad, ha generado la utilización del mecanismo de Bolsa Mercantil en términos de eficiencia, transparencia y optimización de recursos. Además, señale si la entidad puede acreditar que este mecanismo resulta más favorable que otros procedimientos de selección.**
- **Informe si han existido observaciones o hallazgos por parte de entes de control, detallando su contenido y estado. Sumado a ello, Indique las medidas adoptadas para prevenir riesgos de colusión o afectación de la competencia.**

Respuesta:

Tras la verificación integral del cuestionario de la Proposición, confirmamos que **ninguno de los numerales e ítems solicitados en los mismos corresponde al ámbito de competencia de esta empresa**, teniendo en cuenta las siguientes razones:

La Proposición No. 390 de 2026 se fundamenta en el **Estatuto General de Contratación de la Administración Pública** (Leyes 80 de 1993, 1150 de 2007, Decreto 1082 de 2015 y demás normas concordantes). No obstante, es preciso señalar que **ETB no es sujeto de esta normatividad**, pues de conformidad con lo previsto en el artículo 55 de la Ley 1341 de 2009, **ETB cuenta con un régimen de contratación de derecho privado**, conformado por las normas civiles y comerciales y por su Manual de Contratación, marco en virtud del cual la empresa desarrolla su actividad contractual como parte contratante. En este contexto, se establece que el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública, conformado principalmente por las normas en las cuales se fundamenta la Proposición, **no es aplicable a ETB**.

En esa medida, informamos que en la Compañía **no se han celebrado contrataciones bajo la modalidad de Bolsa Mercantil durante los años 2024 a 2026**, mecanismo previsto en el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública para la adquisición de bienes y servicios de características técnicas uniformes y de común utilización. Adicionalmente, el mecanismo en mención **no se encuentra contemplado en el Manual de Contratación de ETB**.

Sin perjuicio de lo anterior, consideramos oportuno precisar que la información contractual de carácter público de ETB se limita a los procesos publicados en el **SECOP y en el portal corporativo** cuya divulgación no compromete la confidencialidad ni el secreto empresarial. Esta publicidad se realiza exclusivamente con el fin de garantizar la operación y fomentar la pluralidad de oferentes en procesos no estratégicos. En consecuencia, los contratos suscritos en desarrollo del *core* del negocio y de la estrategia comercial en un mercado altamente competitivo, no son objeto de publicación en el SECOP ni en la página web de la compañía. Lo anterior responde al deber de proteger la reserva mercantil y evitar ventajas competitivas a favor de terceros; con fundamento en el numeral 6 del artículo 24 de la Ley 1437 de 2011, sustituido por el artículo 1 de la Ley Estatutaria 1755 de 2015, los numerales 4 y 5 del artículo 23 de la Ley 222 de 1995, el artículo 61 del Código de Comercio, lo considerado por la Corte Constitucional en la sentencia T-181 de 2014 (de la cual ETB fue parte), y lo decidido por el Tribunal Administrativo de Cundinamarca en trámites de insistencia, así como por jueces de la república en sede de tutela.

ETB cuenta con información contractual confidencial, estratégica y reservada. Lo anterior, por cuanto el contrato hace parte de los documentos sometidos a protección confidencial de ETB, debido a que contiene cantidades, precio, discriminación, cronograma de entregables, entre otros aspectos, por lo que es información que goza de reserva, para no vulnerar el secreto comercial y las estrategias asociadas a la naturaleza y alcance de cada contrato.

En el año 2022, con la promulgación y entrada en vigencia de la Ley 2195 de 2022, artículo 53, se inició la publicación de algunos documentos de la etapa precontractual en el SECOP II, de conformidad con la definición realizada por el área contratante en relación con el proceso de contratación de su competencia y, conforme a lo dispuesto en la Circular 02 expedida por el Departamento Administrativo de la Presidencia de la República – DAPRE el 1 de junio de 2022, destinada a entidades con régimen contractual excepcional al del Estatuto General de Contratación de la Administración Pública, se precisó que *“el deber de publicidad consagrado en el artículo 53 de la Ley 2195 de 2022 no cambia las reglas que en materia de reserva se encuentran consagradas en el ordenamiento jurídico, por lo que, aquellos documentos*

Código Postal: 110311

Radicación de trámites administrativos (no PQRS ni solicitudes de servicio)

Físico: Carrera 8 No 20 - 56 Piso 1 Ventanilla de Correspondencia

Digital: gestioncorrespondencia@etb.com.co



que tengan esta calidad no deberán ser objeto de publicación en la plataforma SECOP II”.

Por consiguiente, teniendo en cuenta que ETB se desenvuelve en un mercado en el que está cobijado por los derechos a la igualdad y la libre competencia, la información relacionada con documentos, contratos, actos e información generada por oferentes, contratistas, contratantes, supervisores o interventores, producida tanto en la etapa precontractual, como en la contractual y la post contractual, ostenta carácter de reservada de acuerdo con la normatividad vigente, y por tanto, desde octubre de 2024, no es objeto de publicación en el SECOP.

En los anteriores términos, y de conformidad con el marco legal expuesto, damos respuesta integral, de fondo y oportuna a su solicitud. Quedamos atentos a cualquier información adicional que nos permita continuar brindando una atención efectiva.

Atentamente,

MARGARITA MARÍA RIVERA AGUDELO
Directora Grupos de Interés y Sostenibilidad
Secretaría General y Asuntos Corporativos

Proyectó: Javier David Jiménez Solanilla - Profesional Especializado - Secretaría General y Asuntos Corporativos